

## أسس ومعايير استدامة المناطق العشوائية بمصر حالة الدراسة (منطقة بطن البقر) Foundations and standards for the sustainability of slums in Egypt Case the study (the area of Batn El Bakar)

د.م/ سمر هنداوي سالم

مدرس الهندسة المعمارية بالمعهد العالي للهندسة والتكنولوجيا بمدينة السادس من أكتوبر ورئيس لجنة التدريب  
بالمعهد العالي للهندسة

**Dr. Samar Hendawy Salem**

(Lecurer, Architectural Engineering Dept, The Higher Institute of Engineering and  
Technology , Sixth of October City and Chairman of the Training Committee at the  
Higher Institute of Engineering

[Marmarsaleh83@yahoo.com](mailto:Marmarsaleh83@yahoo.com)

### ملخص البحث :

يرغم ما تشهده مدن المحافظات في مصر من تطوير شامل لمختلف خدماتها ومرافقها ، إلا أن المناطق العشوائية مازالت تعاني أوضاعاً بنائية ومعيشية متدنية ، بما يعمق مشكلات تنميتها بالنسبة للمناطق السكنية الأخرى بالمدينة ، وقد ساعد ذلك على استمرار هذا التدهور واتساع نطاقه، هو التعارض الواضح بين المنظور الاجتماعي والمنظور السياسي فيما يتعلق بالتطوير والأرتقاء بهذه المناطق مع تواضع إمكانيات الدولة ودورها الرقابي والتخطيطي في السيطرة على تراكمات هذه المشكلة ، وتصاعدها، وقد أدى تراخي الأجهزة التنفيذية وبشكل خاص المرتبطة بالمحليات في عمليات التطوير وزيادة عدد الباحثين عن مسكن من داخل المدن ومن القرى المختلفة إلى زيادة نمو البؤر العشوائية حيث يسهل البناء على أراضي غير مرخصة.بالإضافة إلى نشاط واضعي اليد والسماسة وقدرتهم على تسويق تلك الوحدات السكنية. ونجد أن مجهود تطوير وتنمية العشوائيات مجهود مركب يحتاج إلى تضافر جهود أجهزة الحكومة من التنفيذيين والجمعيات الأهلية وجهات الدعم الفني مع المشاركة المجتمعية الكاملة للمواطنين حتى يؤتى بثماره .

لذلك تتعرض الورقة البحثية إلى كيفية وضع مجموعة من المعايير والأشترطات من خلال مصفوفة تقييمية شاملة يمكن من خلالها تقييم طرق التدخل والأرتقاء بتلك المناطق العشوائية بمفهوم التنمية المتكاملة الشاملة بتوفير بيئة سكنية مناسبة لهم وذلك من خلال منظور اجتماعي يضمن مشاركة سكان المنطقة في القرارات التخطيطية والتنفيذية لتلك المناطق دون التعارض مع سياسات الدولة واقتصاديات التنفيذ بجانب التواجد الفعال للادارات الهندسية المسؤولة عن التنفيذ لضمان وضع تصورات جديدة للتوسع بما يتلاءم مع جمالياتها ومرفولوجيتها وتخطيطها الحضري.

### الكلمات المفتاحية :

المفاهيم المتعلقة بالمناطق العشوائية - المنظور الاجتماعي للأرتقاء بالعشوائيات - الاطر التشريعية لتطوير العشوائيات - التخطيط المستدام .

### أهداف البحث :

يهدف البحث إلى إبراز المشكلات التي تواجه تطوير المناطق العشوائية بالمفهوم التخطيط التقليدي مع تدقيق مجموعة من معايير وأشترطات التخطيط المستدام داخل منظومة الأرتقاء والتنمية الشاملة للمناطق العشوائية والحد من التعارض الواضح بين منظومة المشاركة المجتمعية للأفراد في العملية التخطيطية والمنظومة التنفيذية لهذه المناطق وبين التشريعات

والقوانين السياسية التي تضعها الدولة ضمن اشتراطات التنفيذ والتي تحكم التمويل الاقصادى الذى يحكم عملية التطوير و  
منها تحقيق التكامل بين المنظومتين للوصول الى مناطق مخططة و ملبية لاحتياجات افرادها .

### **Abstract:**

Despite the comprehensive development that the cities of the governorates in Egypt are witnessing, the slum areas still suffer from poor construction and living conditions, which deepen their development problems in relation to other residential areas in the city. What helped the continuation of this deterioration and its widening is the clear contradiction between the social and political perspective with regard to the development and upgrading of these areas with the modest capabilities of the state and its monitoring and planning role in controlling the accumulation of this problem, and its escalation. The inaction of the executive agencies, especially those associated with the localities, in the development processes and the increase in the number of people looking for housing from within the cities and from different villages has led to an increase in the growth of many random outposts, where it is easy to build on unlicensed lands, In addition to the activity of squatters and brokers and their ability to market these residential units.

We find that the effort to develop slums is a complex effort that requires the concerted efforts of government agencies; including executives, civil associations, and technical support bodies, with full societal participation of citizens, in order for it to bear fruit. In this context, the research deals with an introduction to the concept of comprehensive development of unplanned slum areas, understanding their roots, and developing strategies to deal with them, between a social and economic perspective that meets their needs and corresponds to their capabilities, and between what the state imposes on specific policies and legislation, and develops the idea of urban development and the development of slums in the concept of participation.

Therefore, the present study deals with how to develop an integrated program through a comprehensive evaluation matrix through which methods of intervention and upgrading of those slum areas can be evaluated with the concept of comprehensive integrated development by providing an appropriate housing environment for them through a social perspective that ensures their participation in the planning and executive decisions of those areas without conflict With the state's policies and the economics of implementation, in addition to the effective presence of the engineering departments responsible for implementation, to ensure the development of new visions for expansion in line with its aesthetics, morphology and urban planning.

### **Keywords:**

- Concepts related to regions Randomness - Social Perspective of Random Development - Legislative Frameworks for The Development of Slums

### **Research axes:**

- The research deals with three main axes as follows:
- The first axis: determining the conditions that led to the formation of slums in Egypt.
- The second axis: identifying the basic factors for activating the process of urban upgrading and development in degraded areas.
- The third axis: identifying the development axes

## ١- مقدمة :

يتناول البحث أحد المشكلات المعاصرة وهي مشكلة نمو المناطق العشوائية و ما تواجهه الدولة في كيفية تطوير والأرتقاء بتلك المناطق بما يتناسب مع احتياجات الافراد , ونجد أن جذور المشكلة قد تشعبت ما بين اتجاهات اجتماعية ينظر إليها على انها إفران لنمط غير متوازن إجتماعيا وإقتصاديا مع المناطق الحضرية الأخرى وتحول العديد منه إلى جيوب للفقر والجريمة, و ما بين منظور سياسى يظهر فيه تراخى الأجهزة التنفيذية وبشكل خاص المرتبطة بالمحليات يؤل إلى نمو العديد من البؤر العشوائية حيث يسهل البناء على أراضى غير مرخصة بالإضافة إلى نشاط واضعى اليد والسماسة وقدرتهم على تسويق تلك الوحدات السكنية، هذا ومع ارتباط كليهما بالجانب الإقتصادى الذى يتعلق بالدخل وضعف القدرة الإقتصادية, إذ يزحف السكان غير القادرين على تحمل إرتفاع أسعار العقارات وأراضى فى المناطق الحضرية إلى مناطق الأطراف وجيوب الفقر, لذا يؤكد هذا الإتجاه أن تلك المناطق تضم السكان الأكثر فقراً.

وتجد الدولة أن الأهتمام بالعشوائيات وتطويرها ووضع إستراتيجية شاملة للتعامل معها واحد من أهم محاور الحكومة حيث يرتبط ببرامج التنمية الشاملة لمواطنى المناطق العشوائية , حيث لا يقتصر التطوير على مرحلة التخطيط العمرانى فقط بل يمتد ليشمل فهم جوانب أخرى للمشكلة منها الجوانب الإجتماعية والإقتصادية وذلك من خلال أشراك المواطنين للتأكد من تحقيق التطوير الصحيح المنشود .

لذا قد تجد الأجهزة التنفيذية للدولة صعوبة فى القضاء على نمو هذه الظاهرة و تطوير المناطق الموجود منها , وهذا للتعارض الواضح بين المتطلبات الإجتماعية والإقتصادية للأفراد و بين التوجهات السياسية التى تتحكم فى طرق تطوير هذه المناطق طبقاً للقوانين والتشريعات المتاحة , مما أدى إلى صعوبة التسكين المناسب لهذه الافراد فى المناطق السكنية المخططة , او تطوير المناطق العشوائية القائمة .

وفى هذا الاطار تتناول الورقة البحثية مدخل لمفهوم التنمية الشاملة للمناطق العشوائية الغير مخططة وفهم جذورها ووضع إستراتيجيات للتعامل معها ما بين المنظور أتماعى و أقتصادى يلبى احتياجاتهم و يتوافق مع إمكانياتهم و بين ما تفرضه الدولة من سياسات وتشريعات محددة , وينمى فكرة التنمية الحضرية وتطوير العشوائيات بمفهوم المشاركة .

## ٢- إشكالية البحث :

بالرغم من جهود الدولة الواضح تجاه وضع الأسس والمعايير و الدراسات المختلفة التى تتناول تطوير المناطق العشوائية الغير مخططة الا ان هناك تباين واضح بين ما تضعه الولة من سياسات وتشريعات التخطيط بمفهومه التقليدى وبين الإحتياج المجتمعى والإقتصادى الفعلى للأفراد من قاطنى هذه المناطق مما له تأثير سلبى فى وجود عملية تنمية مستدامة شاملة متكاملة الجوانب لتلك المناطق .

## ٣- محاور البحث:

يتطرق البحث إلى ثلاث محاور رئيسية هم كالاتى:

المحور الأول : تحديد الأوضاع التى أدت إلى تكون المناطق العشوائية بمصر.

المحور الثانى : التعرف على العوامل الأساسية لتفعيل عملية الإرتقاء و التطوير العمرانى فى المناطق المتدهورة.

المحور الثالث : التعرف على محاور التنمية المستدامة الشاملة بالتكامل بين النواحي المجتمعية و السياسية و الأقتصادية للإرتقاء بالمناطق العشوائية .

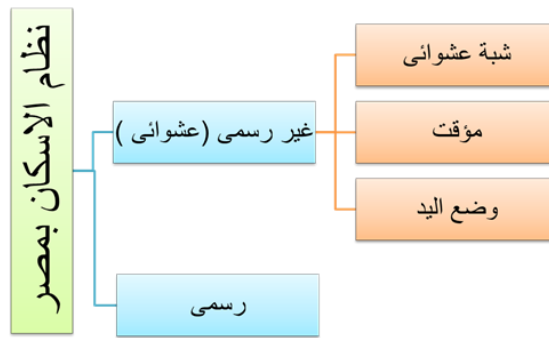
**المحور الرابع:** تحديد معايير التخطيط المستدام و منه تلافى عيوب و معوقات التخطيط بمفهومه التقليدي من خلال حالة الدراسة ( منطقة بطن البقرة )

#### ٤- مفهوم المناطق السكنية المتدهورة ( العشوائيات):

هناك العديد من الهيئات والدراسات التي تناولت تحديد المقصود من المناطق العشوائية ومنها ما يقوم على النواحي السياسية والقانونية باعتبارها مناطق مخالفة غير مرخصة للبناء أو على أساسا اقتصادي (غير رسمي) أو منها الذي يشير إلى مشكلات عمرانية مجتمعية والعشوائيات القائمة على هذا الأساس لا تقتصر على المناطق النامية فقط بل تجدها في أوروبا وأمريكا الشمالية أيضاً، لذلك نجد أن المصطلح الأشمل للمناطق العشوائية هي:

هي أجزاء مهملة من المدن تفتقر إلى المتطلبات التخطيطية والبيئية الأساسية والخدمات اللازمة للحياة الكريمة. وتتراوح المناطق السكنية المتدهورة (من مناطق ذات الكثافة العالية مركزة إما داخل قلب المدن القديمة أو على الأطراف على الأراضي الزراعية أو المناطق الصحراوية، وتتواجد هذه التجمعات الفقيرة والمتدهورة في ظل ظروف اجتماعية واقتصادية وبيئية سيئة وبدون اعتراف أو حقوق قانونية، وقد نمت وازدادت هذه التجمعات خلال العقود الخمسة الماضية مسببة احد أهم التحديات التي تواجه الإدارات الحكومية بمصر والعالم العربي. ويمكن عرض أهم المشاكل الأساسية التي تعاني منها الأحياء السكنية المتدهورة:

- عدم توافر خدمات البنية الأساسية – التغذية بمياه الشرب، الصرف الصحي، جمع المخلفات و القمامة، شبكات الكهرباء و إضاءة الطرق الداخلية و تعبيد الطرق الداخلية.
- عدم توافر الخدمات التعليمية و الصحية و الاجتماعية و الترفيهية الأساسية.
- سوء الأحوال الصحية و البيئية و تفشي الكثير من الأوبئة و الأمراض.
- التوترات الاجتماعية و الأمنية نتيجة التفاوت الكبير بين المناطق السكنية المتدهورة والأحياء الأفضل حالاً داخل المدن.
- النمو السريع و الغير مخطط للمناطق الفقيرة العشوائية مما يؤثر سلباً على أجزاء أخرى من نسيج المدن القائمة.



شكل (١): يوضح نظام الاسكان في مصر . المصدر: الباحث

#### ٥- الأسباب أدت إلى تكوين المناطق العشوائية بمصر.

نجد أن توجد العشوائيات داخل مصر كان نتيجة معدلات الطلب المتزايدة الناتجة عن ارتفاع معدلات الزيادة الطبيعية في عدد السكان وارتفاع معدلات الهجرة المتزايدة من الريف إلى المدينة هذا إلى جانب النقص في عدد الوحدات السكنية المطروحة ، حيث تجاوزت إمكانات تنمية البنية الأساسية الكافية لمواجهة هذه الزيادة في عدد السكان ، ونتيجة لارتفاع

أسعار الأراضي في المدن وفي المناطق القائمة المتمتعة بوجود مرافق لجأ العديد من الأفراد وخاصة محدودي الدخل إلى الطرق والوسائل غير القانونية لبناء المساكن بهذه المناطق مما أدى إلى ظهور مناطق عشوائية ليس لها صيغة قانونية ، يمكن من خلال ذلك تلخيص الأسباب التي أدت إلى نشأة المناطق العشوائية إلى :

- عوامل طبيعية وطبوغرافية - الأسباب الاجتماعية والاقتصادية - أسباب سياسية - أسباب إدارية شكل (٢)

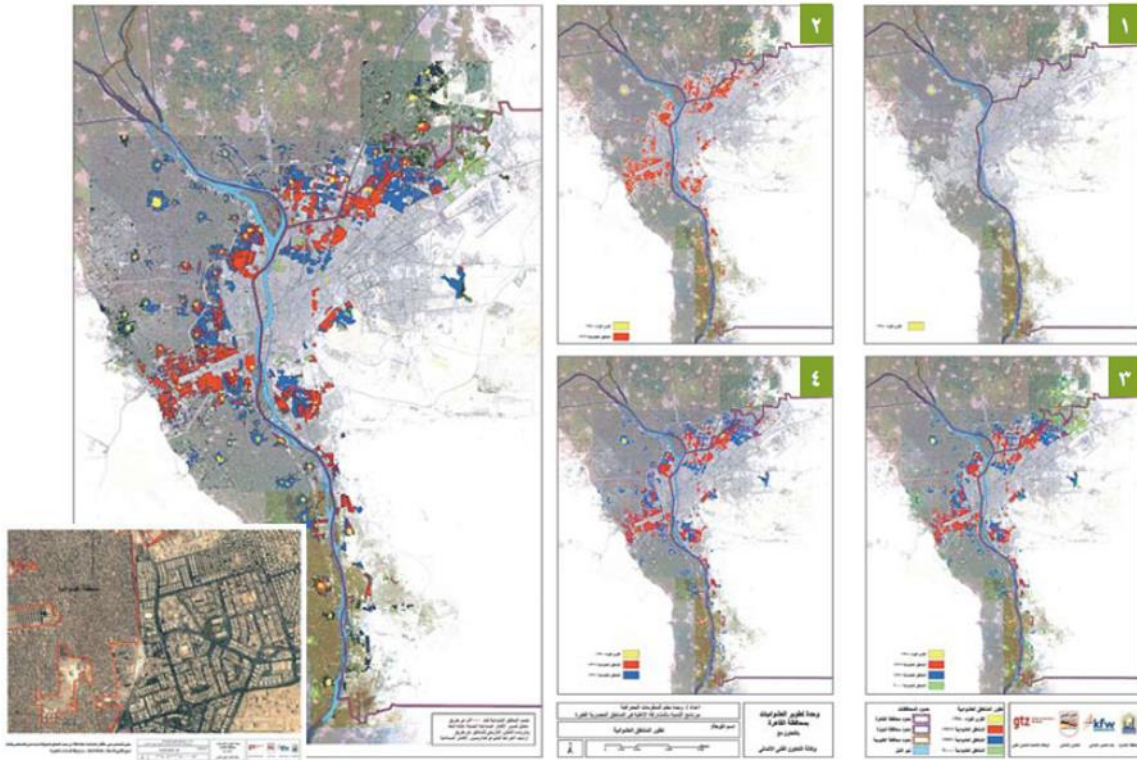
العوامل الطبيعية	الأسباب الاجتماعية واقتصادية	الأسباب السياسية
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ الكوارث الطبيعية كالزلازل وتوابعها والسيول.....والانار التي تترتب عليها من تدمير للمساكن وتشرد الأهالي.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ الزيادة السكانية ومايصاحبها من الهجرة الريفية الحضرية .</li> <li>■ قصور وعجز السياسات العامة المتعلقة بالسكان والوفاء باحتياجات محدودي الدخل.</li> <li>■ تبني نمط غير متوازن في التنمية الاقتصادية والاجتماعية اوما ترتبط منها بطبيعة المجتمعات من ريف وحضر.</li> <li>■ ضعف الإمكانيات المادية مع تزايد أسعار الأراضي ومواد البناء والوحدات السكنية بمعدلات كبيرة لا تتناسب مع مستوى الدخل.</li> <li>■ نقص الموارد المالية المخصصة لإسكان محدودي الدخل والعشوائيات.</li> <li>■ غيبة السلطة التنفيذية والتهاون مع منتهكي القانون.</li> <li>■ ميل بعض الجماعات إلى السكن في مناطق غير مخدمة ومغلقة أمام الأجهزة الأمنية.</li> <li>■ ظهور شركات تقسيم الأراضى والاستثمار العقاري ( سواء سكن أو أراضى للبناء ) بعيدا عن السلطة المركزية.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ اهتمام الدولة بتنمية وتطوير الحضر وإهمال الريف مما أدى لاستمرار النزوح إلى المدن .</li> <li>■ التأخر في مواجهة الحالات العشوائية في حال قيامها ، قبل ان تتفاقم فتصبح مشكلة إنسانية.</li> <li>■ اتجاه القطاع الخاص للعمل في مجال الإسكان المتميز وأحجامه عن الأستثمار في قطاع الإسكان لمحدودي الدخل. ترتب عليه قيام الأهالي بتوفير المسكن اعتمادا على أنفسهم ( الطبقة الفقيرة والمتوسطة ) .</li> <li>■ إقامة بعض الصناعات خارج النطاق العمراني للمدن مع عدم توفير السكن اللائق مما يؤدي إلى إقامة تجمعات عشوائية بالقرب من هذه المناطق.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ تراخي الأجهزة التنفيذية خاصة على مستوى المحليات وعدم الجدية في تطبيق العقوبات وتنفيذ الأحكام على المخالفين .</li> <li>■ قصور التشريعات وكثرة الثغرات التي تسمح بوجود العشوائيات.</li> <li>■ قرارات الإخلاء الإدارى خاصة في المباني القديمة الأيلة للسقوط وعدم وجود البديل.</li> <li>■ قسوة قوانين البناء والتي تؤثر على سوق البناء .</li> </ul>		
<p>الأسباب الإدارية</p>		

المصدر: الباحث

شكل (٢): يوضح الاسباب التي ادت الى تكوين المناطق العشوائية بمصر .

## ٦- أماكن تواجد العشوائيات وأهم سماتها:

ظهرت المناطق العشوائية منذ عام ١٩٥٠ حيث حدثت تعديلات على الأراضى الزراعية و زادت في نهاية الخمسينات بعد بداية الهجرة الداخلية الى المدن الكبرى بعد البدء فى برنامج التصنيع الاول لتركز فرص العمل والصناعات والخدمات بهذه المدن وكننتيجة لمشكلة الاسكان , وقد نمت المناطق العشوائية بالقاهرة الكبرى نمواً سريعاً خاصة فى السبعينات والثمانينات حتى بلغت نسبة الوحدات السكنية غير الرسمية نحو ٨٤ ٪ من جملة ماتم إنشاؤه فى العاصمة و غالبا ما تمتد المناطق العشوائية على الاراضى الزراعية حيث يتحول سنوياً حوالى ٤٨٠ هكتار من اجود أنواع الاراضى الى نمط عمرانى عشوائى كما نما بعض منها بالقرب من المناطق الصناعية مثل منطقة حلوان ، ومنها من سمي بالزحف الصحراوى مثل عزبة الهجانة طريق مصر السويس , ومنها من قام على وضع اليد مثل الفسطاط و اسطبل عنتر , و قد أرتفعت الكثافة السكانية لتلك المناطق بشكل ملحوظ فى الاونه الاخيرة حيث تصل فى بعض المناطق إلى ٣٥٠ نسمة/فدان و قد تصل الى اعلى من ذلك و تزيد نسبة التزاحم لتصل إلى ٣ افراد | غرف



شكل (٣): خريطة توضح تطوير العشوائيات من عام ١٩٥٠ وحتى اليوم المصدر: ديوان عام محافظة القاهرة ٢٠٠٨

## ٧- أنماط المناطق العشوائية

٧-١ أراضي صحراوية : يلاحظ أختلاف النسيج بأختلاف نوع المنطقة ونشأتها حيث النسيج المبعثر ( الغير منتظم ) للمنطقة , والتي تنشأ في المنطقة نتيجة نشأة الجبال والمرتفعات على شكل المنطقة و يغلب أنه على أراضي صحراوية تمتلكها الدولة .

٧-٢ أراضي زراعية : ونجد في هذا النمط النسيج الشريطي للمنطقة التي تنشأ على المناطق الزراعية على شكل الاحواض الزراعية ويغلب أ يكون ذلك على أراضي زراعية محيطة بالمدن ومملوكة للأفراد



شكل (٤): خريطة توضح انماط العشوائيات  
و المصدر: ديوان عام محافظة القاهرة ٢٠٠٨

## ٨- سياسات التعامل مع المناطق العشوائية في مصر

## 8-1 الحجم والتوزيع المكاني للمناطق العشوائية

١- تشير بيانات وزارة الإسكان في مصر إلى أن سكان «العشوائيات» يبلغ عددهم نحو ٨ ملايين مواطن في ١٤٧٢ منطقة عشوائية موزعين على ٤٠٤ منطقة غير آمنة وكذلك ١٠٦٨ منطقة عشوائية غير مخططة، والنسبة الكبيرة منها منتشرة حول «القاهرة الكبرى»، والتي تضم المحافظات الواقعة على رأس مثلث دلتا نهر النيل.

٢- رصد معهد التخطيط القومي في مصر ثمانية أسباب لوجود العشوائيات تتمثل في زيادة معدلات نمو السكان، وتدفق الهجرة من الريف للحضر، وارتفاع أسعار الأراضي المعدة للبناء بما فيها المملوكة للدولة، وزيادة القيمة الإيجارية للمعروض وتزايد عمليات الهجرة من الريف والصعيد، وتقلص ومحدودية المساكن الشعبية التي كانت قائمة في الستينيات.

توزيع عدد المناطق غير الآمنة ٢٠٠٩/١/١

درجة الخطورة	أماك خاصة	أماك دولة	جهات سيادية	الإجمالي
١	٣	٣١	١	٣٥
٢	١٥٩	٩١	٣١	٢٨١
٣	٤٩	١٧	٢	٦٨
٤	٠	١٥	٥	٢٠
الإجمالي	٢١١	١٥٤	٣٩	٤٠٤

جدول (١) توزيع عدد المناطق الغير امنه

المصدر: ديوان عام محافظة القاهرة ٢٠٠٨

الريف للحضر، وارتفاع أسعار الأراضي المعدة للبناء بما فيها المملوكة للدولة، وزيادة القيمة الإيجارية للمعروض وتزايد عمليات الهجرة من الريف والصعيد، وتقلص ومحدودية المساكن الشعبية التي كانت قائمة في الستينيات.

## ٨-٢ سياسات التعامل مع المناطق العشوائية

١- انشاء صندوق لتطوير العشوائيات في ٢٠٠٨ بعد حادث الدويقة - يتبع رئاسة مجلس الوزراء، حيث يهدف الصندوق إلى حصر المناطق العشوائية وتطويرها، وتنميتها، ووضع الخطة اللازمة لتخطيطها عمرانياً، وإمدادها بالمرافق الأساسية، من مياه وصرف صحي وكهرباء. ويباشر الصندوق إختصاصاته بالتنسيق مع الوزارات والجهات المعنية ووحدات الإدارة المحلية.

٢- سياسات التعامل مع المناطق العشوائية طبقاً لمعايير درجات الخطورة للمناطق غير الآمنة

درجة أولى : وهي المناطق التي تهدد حياة الإنسان

درجة ثانية : وهي المناطق التي تتكون من مساكن غير الملازم

## ٨-٣ معايير التدخل طبقاً لتصنيف العشوائيات

■ المناطق المعرضة إلى انزلاق الكتل الحجرية من الجبال.

■ المناطق المعرضة للسيول.

■ المناطق المعرضة لحوادث السكة الحديد.

■ يتم نقل السكان فوراً للوحدات السكنية او التعويض المادي للاهالي.



شكل (٥) صورة حيه لاحد المناطق العشوائية

المصدر: ديوان عام محافظة القاهرة ٢٠٠٨

<ul style="list-style-type: none"> <li>■ احلال المساكن بالموقع مع التكثيف.</li> <li>■ بناء مساكن بمواقع اخرى قريبة ( املاك دولة )</li> <li>■ التعويض المالي لتوفير المسكن .</li> <li>■ اعادة تأهيل المساكن.</li> <li>■ ازالة المباني المتهدمة على حساب المالك .</li> <li>■ توفير قروض لتطوير المباني .</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ ذات عناصر تم بناءها باستخدام مخلفات مواد البناء.</li> <li>■ المنشآت المتهدمة أو المتصدعة.</li> <li>■ تم بنائها على أراضي دفن القمامة.</li> </ul>
---	---

### معايير صندوق تطوير المناطق العشوائية

<b>الدرجة الأولى: المناطق التي تهدد حياة الإنسان</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• المناطق المعرضة إلى انزلاق الكتل الحجرية من الجبال.</li> <li>• المناطق المعرضة للسينول.</li> <li>• المناطق المعرضة لحوادث السكة الحديد.</li> </ul>
<b>الدرجة الثانية: المناطق ذات المسكن غير الملائم</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• مساكن ذات عناصر تم بناءها باستخدام مخلفات مواد البناء.</li> <li>• مناطق ذات المنشآت المتهدمة أو المتصدعة.</li> <li>• مساكن تم بنائها على أراضي دفن القمامة.</li> </ul>
<b>الدرجة الثالثة: المناطق التي تهدد الصحة العامة</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• إفتقاد المنطقة إلى المياه النظيفة أو الصرف الصحي المحسن.</li> <li>• مناطق تحت تأثير التلوث الصناعي الكثيف.</li> <li>• مناطق نشأت تحت خطوط الكهرباء الهوائية.</li> </ul>
<b>الدرجة الرابعة: المناطق التي يفقد القاطنين بها إلى الحيازة المستقرة</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• المناطق على أراضي الدولة.</li> <li>• المناطق على أراضي تهيمن عليها جهات مركزية.</li> <li>• المناطق على أراضي الأوقاف.</li> </ul>

### معايير برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية

<b>مناطق تفقد الإتصال بالمياه النظيفة</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• إفتقاد المنطقة إلى المياه النظيفة.</li> </ul>
<b>مناطق تفقد الإتصال بشبكة الصرف الصحي</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• إفتقاد المنطقة إلى الصرف الصحي المحسن.</li> </ul>
<b>مناطق تفقد الحيازة الأمنة</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• المناطق التي يفقد القاطنين إلى الحيازة عن طريق مستندات الملكية أو واضعي اليد على أراضي الدولة أو الجهات الأخرى.</li> </ul>
<b>مناطق تفقد الإسكان الملائم</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• مناطق تم بنائها في المناطق الخطرة (من الناحية الجيولوجية).</li> <li>• مساكن تم بنائها على أراضي دفن القمامة.</li> <li>• مساكن تم بنائها تحت تأثير التلوث الصناعي الكثيف.</li> <li>• مساكن تم بنائها تحت خطوط الكهرباء الهوائية.</li> <li>• مساكن معرضة لحوادث السكة الحديد.</li> <li>• مناطق ذات المنشآت المتهدمة أو المتصدعة.</li> </ul>
<b>مناطق تفقد المساحة الكافية للمعيشة</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• مساكن يسكن فيها أكثر من شخصين بالغرفة الواحدة.</li> </ul>

شكل (6): يوضح معايير برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية و ارتباطها بمعايير صندوق تطوير المناطق العشوائية

## 9- مفهوم التخطيط العمراني (الحضري)

ظهرت الحاجة إلى تخطيط المدن بأسلوب علمي وعملي مدروس وموجه نحو المستقبل لحل المشاكل ولتلافي نشوء مشاكل جديدة فتم وضع خطة واقعية واضحة للعمل يتم تنفيذها بشكل مرحلي بحيث تحقق الاستدامة والتكامل والشمولية، وتبدو الحاجة إلى التخطيط ملحة لتحقيق عدد من الأهداف التي يمكن تلخيصها فيما يلي

1. تحقيق العدالة الاجتماعية عن طريق التوزيع العادل للدخول وعوائد النمو بين الطبقات المختلفة
2. الاستغلال الأمثل للموارد الطبيعية والبشرية.
3. تحقيق معدلات نمو اقتصادي عالية وتحسين مستوى معيشة السكان.
4. المساهمة في وضع الحلول المناسبة للمشاكل الاقتصادية والاجتماعية والبيئية المختلفة.
5. أضف إلى ذلك الزيادة في عدد السكان والتطور الاقتصادي والثقافي والتعليمي والذي يجب أن يواكبه تخطيط جيد ومناسب إضافة إلى الاهتمام بالمناطق الأثرية والعمل على إعادة إحيائه وتخطيط المناطق الجديدة.



6. تحسين البيئة الطبيعية ومحاولة الاستفادة بها في خلق عناصر الاستقرار المفضل اضافة الى خلق الانشطة الاقتصادية المناسبة.
7. توجيه عمليات تنمية المجتمعات لتحقيق الامان والراحة والترفيه.
8. دراسة مناطق الطرد والجذب السكاني على مستوى الدولة او الاقليم لما لها من اثر كبير على العمران وذلك لتوفير العناصر اللازمة لاستقرار السكان بمناطق الطرد اضافة الى التنمية العمرانية التي تتواكب مع الزيادات السكانية بمناطق الجذب.
9. دراسة و اقرار الاساليب اللازمة لتحقيق الاستغلال الانسب لجميع الموارد المتاحة والبعد عن ظاهرة الاستنزاف وبما يحقق نموا مطردا وتعددا في مصادر الدخل بالدولة او الاقليم العمل على التوازن المناسب بين المستويات المعيشية المختلفة بالمجتمع و توزيع الانشطة الاقتصادية والخدمات بما يتناسب مع المتطلبات المختلفة بمناطق المدينة.
10. توفير الخدمات اللازمة في المكان والزمان الذي يتناسب مع اعداد وكثافات السكان.
11. تنظيم العلاقة بين الانشطة المختلفة بالمنطقة وبما يتناسب مع قوة العلاقة التي تنعكس على الحركة البنودلية بين الانشطة الموجودة.
12. تأكيد مبدا التدرج الهرمي في جميع العناصر التخطيطية على مستوى مناطق السكن او الخدمات او الطرق او الشبكات بالمنطقة . لما لهذا المبدأ من اثر جيد على التنسيق والانسجام بين هذه المكونات.
13. تحقيق شبكات ذات كفاءة عالية للمواصلات والاتصالات والنقل لتأكيد الترابط بين المنطقة والخدمات المحيطة

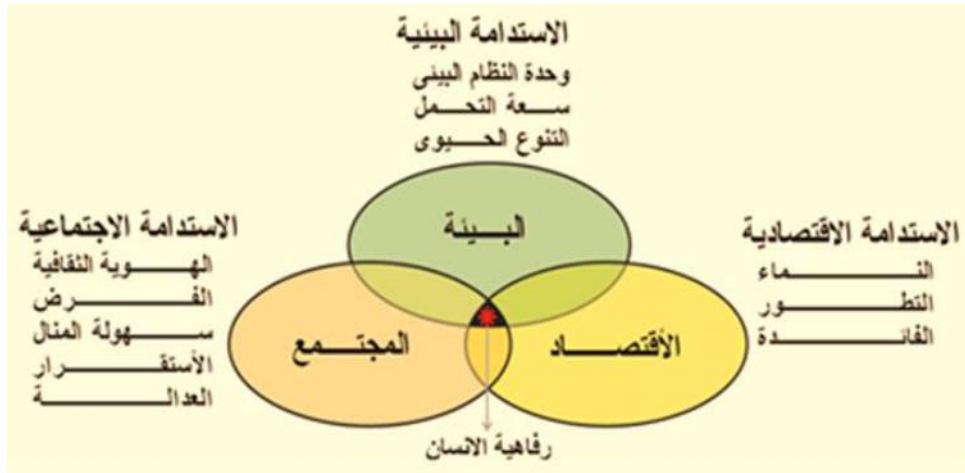
## ١٠- مفهوم التخطيط العمراني المستدام

يعد التخطيط التقليدي هو الوثيقة التي تحكم التنمية الحضرية من حيث أستعمالات الاراضى فقط و هذا النوع من التخطيط هو عملية تكرارية تنتج نفس النتائج والمشكلات المختلفة دون تطوير (٥) ، مما يفرض ضرورة تلك المخططات التقليدية لتواكب المتطلبات السكانية و لا تعتمد على فرض القرارات السياسية ., مما تطلب ظهور مفهوم اخر جديد للتعامل مع تلك المناطق وهو التخطيط المستدام الذى يحقق مفهوم التنمية الشاملة وهو اداة لتنسيق السياسات المختلفة التى تتعامل مع العشوائيات على نطاق واسع مع النظر إلى حول الاتجاهات التنموية والتى تاخذ الاغراض السياسية و التصميم العمرانى متكاملًا مع اتخاذ المشاركة مبدأ له ويتم عمله من خلال تفعيل عناصره وربطها بمعايير ومؤشرات مستمدة من أهداف الاستدامة , لذلك نجد أنه للتعرف على مفهوم التخطيط العمرانى المستدام بأسسه الصحيحة كان لا بد من ايضاح مفهوم الاستدامة اولا, ثم كيفية تحقيقها في التخطيط العمرانى للحصول على التنمية المستدامة للبيئة العمرانية , الاستدامة هي مصطلح شامل ومرتبطة بالتنمية المطلوبة للمجتمع الإنسانى,مع تكامل جميع المحاور الاساسية و عدم فصلها عن الاخر :-

**البعد البيئى :** والذي يهتم بتحقيق التوازن الايكولوجي والحفاظ على البيئة سواء الطبيعية منها او المشيدة.

**البعد الاجتماعى :** والذي يهتم بتحقيق التمكين الاجتماعى والاستقار لمختلف المجتمعات الانسانية.

**البعد الأقتصادي** والذي يهتم بتحقيق التطور الاقتصادي وزيادة الانتاجية



شكل (٧) الأبعاد المحورية للاستدامة

[www.arch.hku.hk/research/BEER/sustain.com](http://www.arch.hku.hk/research/BEER/sustain.com)

ومن هنا يمكن أستخلاص تعريف التخطيط العمراني المستدام حيث أن التخطيط العمراني المستدام يشمل كل اسس التخطيط العمرني الكلاسيكي (التقليدي) بالإضافة الى الاهتمام اكثر بالنواحي البيئية والمناخية والخصائص المحلية للمنطقة بكل محتوياتها الثقافية والاجتماعية وبما يضمن افضل استغلال لمواردها وامكاناتها المتاحة وهذا التوجه في تزايد خاصة بعد التدهور البيئي لكوكب الارض ومع الاستفادة من التطور التكنولوجي.

من هنا نجد ان مفهوم التخطيط العمراني المستدام اشمل من مفهوم التخطيط العمراني الكلاسيكي

## ١١- أهداف التخطيط العمراني المستدام

حدد بعض الباحثين أهداف المخطط المستدام ومجالات عمله وفق الآتي (٢٠):-

- حفظ نوعية الحياة والفراغات العامة من خلال الموازنة المستدامة بين الأرض الحضرية والطبيعة.
- العدالة والمساواة وتحسين ظروف الإسكان لذوي الدخل المحدود وتأمين الوصول العادل إلى الموارد الاقتصادية والاجتماعية للتخلص من الفقر الحضري من حيث تأمين مزيج متكامل من الوحدات السكنية لدعم مجال واسع من مختلف الحجم للعائلات والأعمار وفئات الدخل.
- تحقيق اقتصاد محلي مزدهر من حيث عدم زيادة استهلاك المصادر الطبيعية والقدرة على التزويد بالأعمال والوظائف.
- الترويج لتقسيمات مناطق مستدامة من خلال وضع قواعد دقيقة لاستعمال الأرض تطبيق وفق مبادئ التنمية الحضرية للحد من الانتشار الحضري والتركيز على سياسة التجديد الحضري.مع ضمان التصميم الحضري المستدام.
- تضمين فعال ومشاركة من قبل المجتمع المدني في التخطيط والتصميم والإدارة على المدى البعيد لمجتمعهم، حيث يترافق عمله بوضع رؤية استراتيجية شاملة من قبل الشركاء ( السكان والسلطات المحلية والمركزية ) مع الأخذ بالحسبان إمكانية تطبيقها مع تحديد مصادر التمويل والجدول الزمني والجهة المنفذة وتحليل المخاطر.

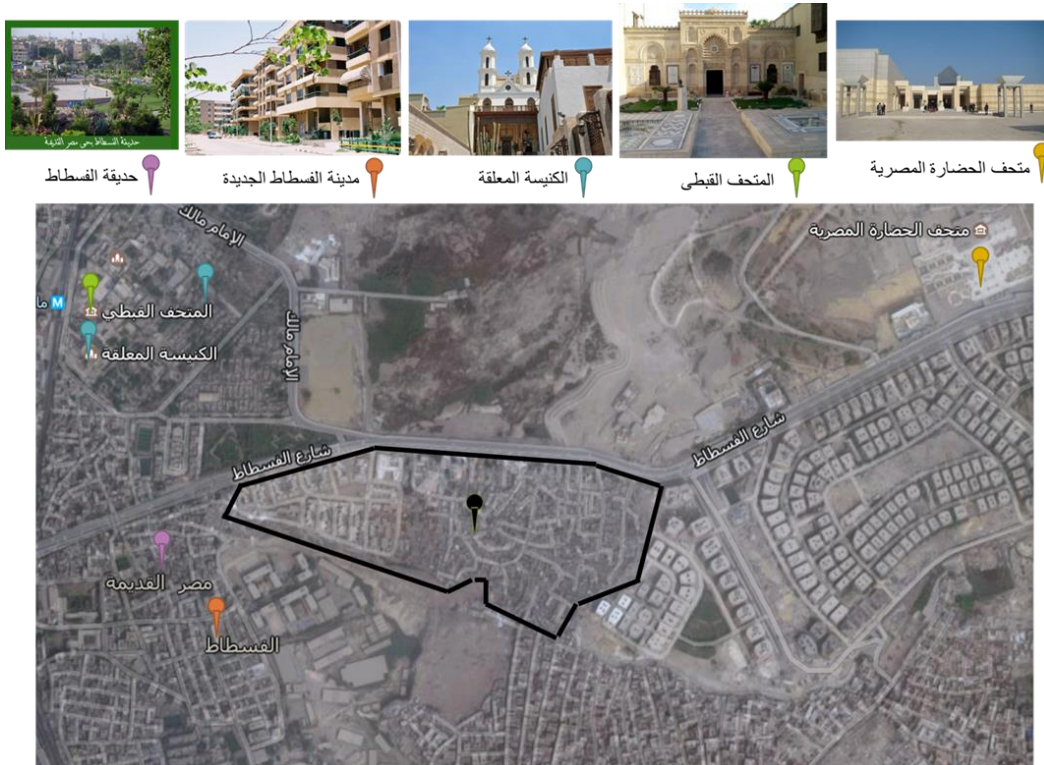
## ١٢- مفهوم الاستدامة و العشوائيات

تعد المناطق اللارسمية (و العشوائية) هي المناطق التي اثبتت قدرة التعايش والاستدامة في ظل غياب الدور الحكومي من نقص الخدمات الاساسية مع نقص المعايير الدولية الا ان التراكم ادى الى نوع من الاستقرار و هذا مع توافر الانشطة الاقتصادية بالمناطق اللارسمية او خارجها مما ساعد على استدامة التعايش مع الواقع بالرغم من نقص العديد من الخدمات. بالرغم من ضعف الخدمات المتاحة (المدارس – الخدمات الصحية.....), او صعوبة الوصول الى الخدمات لوجودها خارج المناطق اللارسمية –(العشوائيات) ادى لوجود تكوين اجتماعي اقتصادي اجباري , كما ان الامتداد اللامحدود اوجد سوق وانشطة متنوعة ساعدت على الاستدامة الغير مقصودة , وهذا التكوين تفاعل ليستمز ويتعايش كنظام متزن الى الحد المقبول للأستمرار داخل العشوائيات كما استوعبت أنشطة صناعية وحرفية لم تجد موقع ملائم في المناطق الرسمية و من هنا توالدت علاقات اجبارية بين النظام اللارسمي والرسمي تحترم وجوده وتسمح باستمراره ليعمل كشبه رسمي , وتم التكامل معا لتقدم الانشطة الحرفية والعمالة والاسواق الغير رسمية , مما اضطر الدولة الى وجود مشكلة التعامل مع هذه المناطق و محاولة تحولها الى مناطق رسمية .

## ١٢ – حالة الدراسة (مشروع تطوير منطقة بطن البقرة)

١٢-١ خلفية تاريخية عن منطقة الدراسة :

منطقة (بطن البقرة) هي تلك البقعة الواقعة عند منحدر جبل الفسطاط ما بين أقدم مساجد مصر (مسجد عمرو بن العاص)، و(الكنيسة المعلقة) أقدم المعالم القبطية، وتتبع شياخة الديورة وتبلغ مساحتها حوالي ٣,٧ فدان يعيش عليها ٣٠٠٠ أسرة، وكل أسرة تتكون من ٦ أفراد في المتوسط يعيشون في الغالب في غرفة واحدة مساحتها ٤ أمتار



## محددات الموقع

شكل (٨) محددات الموقع العام ( عمل الباحث )

### المخاطر الموجودة بأرض الموقع



- الهضبة المتصدعة القابلة للسقوط فى أى لحظة.
- الأرض الجبلية الصخرية.
- الزواحف كالثعابين و المخلوقات الحشرية كالعناكب و العقارب.
- الأرض مدمرة متعرجة غير مستوية مليئة بالبور و الحفر.
- مشاكل الصرف الصحى و نزح الطرنش.
- الحمامات المجمعّة الغير آدمية التي يستخدمها عائلات كثيرة قد تصل الى ١٥ عائلة على الحمام الواحد.
- الانشائي المنهار المتصدع سواء كان حوائط حاملة أو خرسانة أو أعمدة خرسانية تدعم الحوائط الحاملة.

شكل (٩) تحليل المخاطر الموجودة بالموقع العام - عمل الباحث

### ٢-١٢ تحليل السمات العامة لمنطقة بطن البقرة

- 1- السمات العمرانية : ومن خلالها يتم تحليل ظروف الموقع و مشكلاتها مع التحليل المعماري للمباني و الهيكل الانشائي لها وخدمة المرافق العامة.
- 2- السمات الاجتماعية و الاقتصادية و منها يتم تقييم حالة السكان من المستوى التعليمي و الفئات العمرية و مستوى الدخل و المهن المتاحة و الحالة الصحية و معدل الوفيات و المستوى الثقافي .
- 3- السمات البيئية : و منها يتم تقييم مستوى التلوث و معدل أنتشار الأمراض و الاوبئة بشكل عام و التأثير على مستوى النظافة و الصحة للسكان .



### السّمات العمرانية

عدم وجود احتياطات لمواجهة المشكلات الرئيسية التي قد تنتج بالمنطقة (الحريق مثلا)

لا توجد أى أشراطات او محددات للبناء ، كما تتسم بصغر الوحدات السكنية وزيادة الكثافة السكانية

يُتسم النسيج العمراني بالمنطقة حيث انه نسيج متشعب ضام مما له من مساوئ على التهوية والاضاءة ، مع ارتفاع الكثافة السكانية و تدنى الحالة المعيشية مع ضعف سياسة التخطيط العمراني

تتسم المباني بشكل عام فى المنطقة بتدهور حالتها وذلك من حيث المواصفات الفنية والهيكلى الاثناسى

مواد البناء المستخدمة :  
١- الطوب الاحمر  
٢- الاسقف الخشبية الرديئة  
٣- الخرسانات المتهالكه فى السلالم الداخليه

تتسم الاشوارع بتهاكها بضيق مساحتها و غير مستقيمة مع أستغلال بعض اجزاء من الشارع فى أماكن تخزين القمامة

عدم وجود احتياطات لمواجهة المشكلات الرئيسية التي قد تنتج بالمنطقة (الحريق مثلا)

افتقار نسبية كبيرة من المساكن للمرافق وخدمات البيئة الأساسية خاصة الصرف (الصحي)

شكل (١٠) (السّمات العمرانية للمنطقة – عمل (الباحث)

### السّمات الاقتصادية و الاجتماعية



#### السّمات الاقتصادية

١. وجود نسبة كبيرة من السكان من ذوى الدخل المنخفض
٢. ارتفاع معدلات الكثافة السكانية
٣. سوء الأحوال الصحية والتعليمية وانتشار بعض الأمراض
٤. تكديس أكثر من أسرة فى مسكن واحد وارتفاع معدل التزاحم للغرفة
٥. ارتفاع نسبة المشكلات الاقتصادية فى هذه المنطقة
٦. تساهم المرأة بقدر كبير فى الناحية الاقتصادية بممارسة بعض الأنشطة الاقتصادية

#### السّمات الاجتماعية



١. التسرب من التعليم و انتشار الامية
٢. دينمانيه المراه فى العشوائيات
٣. ارتفاع نسبه جريمه السرقة وحوادث المرور
٤. انتشار نسبه المخدرات بين الشباب
٥. انتشار العادات والتقاليد الخاطئه الموروثة مثل ظاهره الزواج المبكر و الاعتقاد فى الخرافات
٦. غياب الوعى بالنظافة

شكل (١١) (السّمات الاقتصادية و الاجتماعية للمنطقة – عمل (الباحث)



شكل (١٢) السمات البيئية للمنطقة - عمل ( الباحث )

### ١٣- استراتيجيات العمل فى تطوير منطقة بطن البقرة :

#### ١٣-١ التعامل من المنظور العمرانى

و ينقسم التعامل مع تلك المناطق طبقاً لدرجات الخطورة حيث نجد أنه تعد منطقة بطن القرة من المناطق الاشد خطورة وتهدد الحياة لذلك يتم معها التعامل بسياسة المناطق الغير قابلة الى تطوير من خلال نموذجين :

**النموذج الأول :** ازالة المنطقة العشوائية بالكامل و نقل المواطنين الى مناطق اخرى مع اعادة استخدام الاراضى فى استخدامات اخرى ( مناطق خضراء - خدمات مختلفة -.....) مع التعويض العادل بسعر السوق لماكى الاراضى والعقارات والمحلات مثل ما تم التعامل به ارض الترجمان .

**النموذج الثانى :** حيث يتم ازالة المنطقة بالكامل و اعادة التسكين للمواطنين فى مناطق حضرية مؤقتة لحين اعادة التخطيطى والبناء بشكل حضرى ثم اعادة المواطنين اليها مرة اخرى أو اعادة تسكينهم فى مناطق اخرى حضرية مع مراعاة الحلول العمرانية والبيئية و الاقتصادية السابقة .

**النموذج الثالث :-** تطوير المنطقة مع وجود قاطنيها من خلال اعداد مخطط تفصيلى للمنطقة و هذا المخطط تم تنفيذه فى المعصرة و منشأة ناصر .

و قد تم اختيار التعامل مع منطقة بطن البقرة لما تم اختياره من النموذج الثاني من خلال محاور العمل الآتية :-

**المحور الأول :** وهو إزالة المنطقة بالكامل أو إعادة تسكينهم في مناطق أخرى حضرية

**المحور الثاني:** تطوير المجتمع المحلي والارتقاء به في المجالات المختلفة : اجتماعياً، صحياً ، اقتصادياً، تعليمياً وثقافياً.... حتى يكون مؤهلاً للتكيف مع البيئة الجديدة من خلال تنفيذ برنامج تنموي متكامل يبدأ في مزارع الإقامة المؤقتة للأسر خلال فترة نقلهم لإمكان تنفيذ الأعمال الهندسية ويستمر بعد العودة للإقامة الدائمة،

### ١٣-٢ التعامل من المنظور الإداري

عرض لمنهجية العمل مع عرض لإدارة الجهات المشتركة خلال مرحلة الدراسة

**أولاً : دور الحكومة :** توفير منطقة تسمح باستيعاب هذه الأعداد بحيث تكون الكثافة السكانية ملائمة لأرض الخيالة بالقرب من موقعهم الحالي وحتى لا يكون هناك مشكلة في طبيعة المحيط الخارجي، مع توفير أماكن تلبي احتياجاتهم الوظيفية من أماكن تسع تخزين وفرز القمامة الغير عضوية هذا وبالاستعانة بالجهات الأكاديمية لدراسة الواقع الاجتماعي والبيئي والاقتصادي للسكان من خلال الاحتكاك اليومي بهم خلال فترة العمل .

**ثانياً : دور السكان ( المجتمع ) :** ويشمل هنا مفهوم التخطيط بالمشاركة وهي الفكرة الأساسية التي بناء فكرة تطوير بطن البقرة عليها والمقصود بها جمع كل الفئات المشاركة من سكان المنطقة والجهات المعنية للتخطيط والجهات الممولة ( الحكومة ) لتوجيه الأنشطة التنموية ويشعر السكان انهم اصحاب الشأن فيما يتعلق بالتخطيط والتنفيذ وتم بالفعل طرح الحلول المختلفة والاتفاق على الأولويات .

ومن هنا تم عرض النقاط الأساسية من خلال المرحلة الأولى التي تمت بمشاركة فعلية من الجهات المختلفة لتنمية فكرة التطوير بالمشاركة :

**الرؤية :** تأكيد فكرة التنمية والتطوير بالمشاركة

**التعرف :** بكل الجهات المعنية والمشاركة وترتيب الأدوار المختلفة

**التنظيم :** وهذا يكون بين ادوار الجهات المشاركة

**تعزيز الثقة :** تلبية بعض الاحتياجات المختلفة ذات المردود السريع والايجابي على الافراد ، مع دعم بعض المبادرات الايجابية من الجهات المحلية لكسب الثقة وتفعيل الادوار لتأكيد قيم المشاركة المجتمعية.



شكل (١٣) يوضح محاور التطوير بالمشاركة - عمل (الباحث)

**ثالثاً : دور الهيئات الفنية و الجهات المعاونة :**

وهي جميع الهيئات التي تتبع الاجهزة الحكومية والهدف الرئيسي لها الاتخاذ بمبدأ المشاركة الفعلي بين كلاً من السلطات الحكومية فى التنفيذ ورأى السكان من مستخدمى المنطقة و قد تم الاستعانة بشكل مبدئى بورشة عمل مكونه من الجهات الاكاديمية التي تشمل كلية الهندسة والتخطيط العمرانى و كليات الاداب علم اجتماع لدراسة الحالة المجتمعية و متطلبات السكان بشكل فعلى و مجموعة من الجمعيات الاهلية ( مثل جمعية مصر لكل اهلها ) التي توعى دور المجتمع فى المشاركة التنموية و محو الامية .



شكل (١٤) صور حية من جلسات عمليات التطوير بالمشاركة بحضور عدد من مواطنى المنطقة و الجهات المعنية

**خطة و آليات التنفيذ المبدئى :-**

حصر الاحتياجات السكانية لتوفير الخدمات و المرافق المطلوبة .  
تم حصر جميع الوظائف الموجودة حتى يتم توفير فرص العمل المناسبة مع توفير اماكن لجمع و فرز القمامة ( النشاط الرئيسى ) فى اماكن بعيدة عن السكن حتى لا يتعارض مع صحة السكان .  
توفير مجموعة من البدائل التخطيطية و عرضها على شريحة من السكان لاختيار احسن الحلول فى وجود الجهات المسؤولة ( المشاركة المجتمعية ) .

حصر الاحتياجات السكانية لتوفير الخدمات و المرافق المطلوبة .  
تم حصر جميع الوظائف الموجودة حتى يتم توفير فرص العمل المناسبة مع توفير اماكن لجمع و فرز القمامة ( النشاط الرئيسى ) فى اماكن بعيدة عن السكن حتى لا يتعارض مع صحة السكان .

**اولاً : السياسات و المعايير العامة للتعامل مع منطقة بطن البقرة**

تم و ضع مجموعة من المعايير و الأشرطات الأساسية لتطوير منطقة بطن البقرة و يمكن تطبيقها كنموذج لما بعد لتطوير المناطق العشوائية بشكل عام و قد تم تصنيف هذه المعايير الى معايير قانونية و معايير عمرانية تخطيطية و معايير بيئية و معايير اجتماعية و اقتصادية .

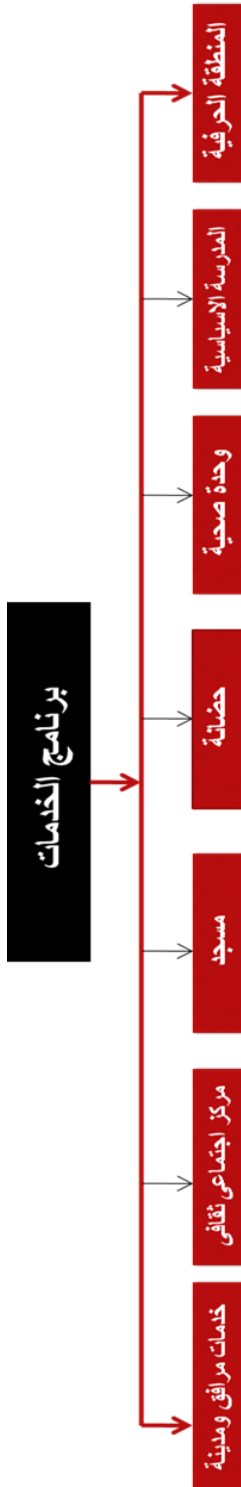


معايير قانونية	معايير عمرانية	معايير البنية الأساسية	معايير اجتماعية إقتصادية
وجود مخطط تقسيم معتمد للمنطقة	الكثافات البنائية والسكانية	الشوارع تخضع لقوانين التخطيط ومواصفات الطرق (مستقيمة - منتهية)	توافر الخدمات والانشطة التي تخدم كل الفئات العمرية للسكان
شرعية ملكية الأراضي السائدة	طبيعة الموقع و تلافى خطورته بيئيا	اتصال المباني بشبكة المياه (متصلة)	الحالة التعليمية للسكان التي من شأنها رفع الوعي لديهم .
صدور تراخيص بناء للمباني	عدم مناطق غير معدة في الأصل للسكن	اتصال المباني بشبكة الكهرباء (متصلة) ١	دعم التواصل الثقافي للسكان لدعم القيم الأخلاقية و التأكيد على دور المرأة
منشآت مقامة على اراضي حكومية مقننة	تكمال التسج العمراني مع الصورة المعمارية للمنطقة	اتصال المباني بشبكة الاتصالات (متصلة)	رفع الوعي الصحي و التأكيد على وجود الخدمات الصحية .
أن تكون منشآت مقامة على اراضي يدعى ملكيتها بصكوك او مستمسكات ملغاه	صيانة المباني مع تقادمها .	<b>معايير الخدمات</b>	رفع الوعي الأمني من خلال شبكة الشوارع ووجود مرمرات ممهدة
منشآت مقامة على اراضي مملوكة لمواطني شرعياً، والأرض مقسمة بطريقة معتمدة	<b>معايير عمرانية</b>	الخدمات المختلفة و كفاءتها ( الصحية، التعليمية، الاجتماعية...)	تعزيز اقتصاد رسمي للسكان من خلال توفير الجانب الاقتصادي المطلوب خلال النطاق العمراني
منشآت مقامة على اراضي مملوكة شرعياً، والأرض مقسمة بطريقة معتمدة و الحصول على تراخيص بناء	<b>معايير عمرانية</b>	مستوى خدمات البنية التحتية و توافر المساحات الخضراء .	تعزيز دور السكان في المشاركة في اعداد المخطط العمراني الذي يتناسب مع احتياجاتهم
منشآت مقامة على اراضي مملوكة بموجب مستمسكات شرعية ثابتة ولكنها في مواقع قليلة للتخطيط	<b>المعايير البنائية</b>	<b>المعايير البنائية</b>	
كفل او اضافات معمارية معتمدة لمباني قائمة بترخيص رسمية على اراضي مملوكة شرعياً في تقسيم اراضي معتمدة	الفصل بين الملوثات الناتجة عن حركة السيارات و مرمرات المشاة	توفير المرافق الصحية المختلفة و طرق الصيانة المناسبة للتعامل معها	
	الفصل بين الانشطة و الورش الضارة التي تؤثر على صحة السكان	المعالجات البنائية للوجات والشوارع مما يضمن نوع من الحيوية و النشاط	

شكل (١٥) تصنيف المعايير المختلفة للتعامل مع المنطقة - عمل (الباحث)

### ثانياً : أعداد مجموعة من البدائل لمخطط عمراني متكامل :

تم إعداد مخطط عمراني متكامل بالأجتماع مع هيئات الهندسية الأكاديمية مع سكان المنطقة و الشؤون الاجتماعية و بموافقة محافظة الجيزة على أن يكون البدائل المقدمة متزنة و يراعى فيها طبيعة الموقع وصالحة لمد الخدمات و خفض الكثافات و أن تكون الوحدات ذات طابع معماري مميز مع الأخذ في الاعتبار طبيعة السكان و احتياجاتهم و إمكاناتهم و توفير فرص العمل الملائمة لهم وذلك من خلال مجموعة من النقاط :-



### المساحات التقديرية :

- ١- المدرسة الأساسية ٢م ٢٥٠٠ .
- ٢- وحدة صحية ٢م ٢٠٠ .
- ٣- حضانة ٢م ١٦٠ .
- ٤- مسجد ٢م ٦٠٠ .
- ٥- مركز اجتماعي ثقافي ٢م ٦٠٠ .
- ٦- خدمات ومرافق ومدنية ٢م ٨٠٠ .
- ٧- المنطقة حرفية ٢م ٣٢٥٠ .

### مساحة السكنى :

- النسبة تمثل ٥٠ %  
عدد الافراد ١٠٨٠٠ نسمة .  
متوسط الاسرة ٦ أفراد .  
عدد الوحدات = ١٨٠٠ / ٦ = ٣٠٠ وحدة .  
مساحة الشقة ٨٠ م<sup>٢</sup>  
بفرض وجود ٥ ادوار كل دور فيه ٤ شقق .  
٢٠ شقة فى الوحدة .  
عدد العمارات = ٣٠٠ / ١٨٠٠ = ١٦٠ عمارة .  
المساحة الاجماليه = ٢٨٨٠٠ م<sup>٢</sup> .

### السكنى التجارى :

- النسبة تمثل ٣٠ %  
عدد الافراد ٦٤٨٠ نسمة .  
متوسط الاسرة ٦  
عدد الوحدات = ٦٤٨٠ / ٦ = ١٠٨٠ وحدة .  
مساحة الشقة ٨٠ م<sup>٢</sup>  
بفرض وجود ٣ ادوار كل دور ٤ شقق .  
١٢ شقة فى الوحدة .  
عدد العمارات = ١٢ / ١٠٨٠ = ١١ عمارة .  
المساحة الاجمالية = ٢٨٨٠٠ م<sup>٢</sup> .

### النسب التقديرية :

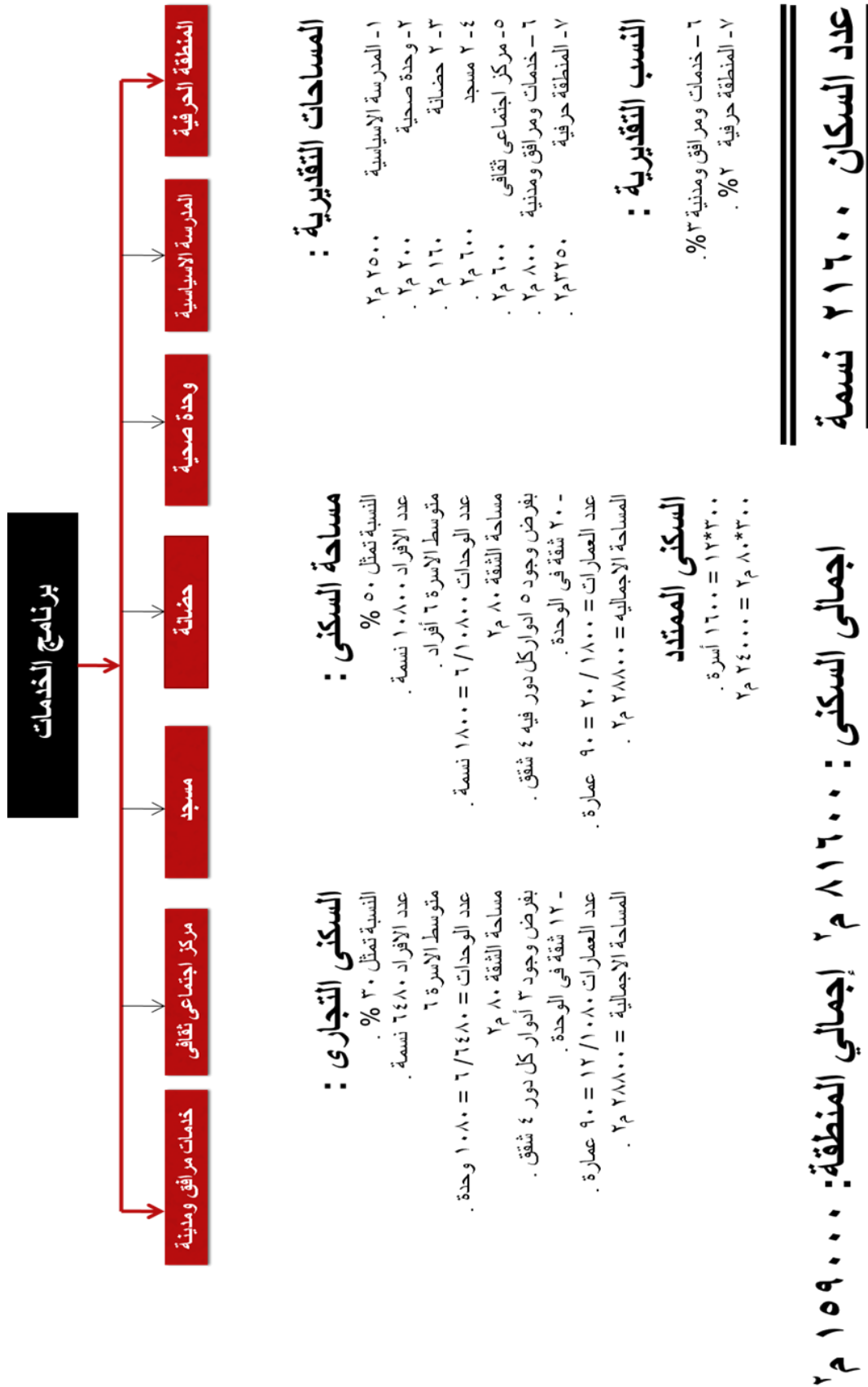
- ٦- خدمات ومرافق ومدنية ٣% .
- ٧- المنطقة حرفية ٢% .

### السكنى الممتد

- ١٦٠٣٠٠ = ١٦٠٣ أسرة .  
٢٤٠٠٠٠ م<sup>٢</sup> = ٢٨٠٣٠٠ م<sup>٢</sup>

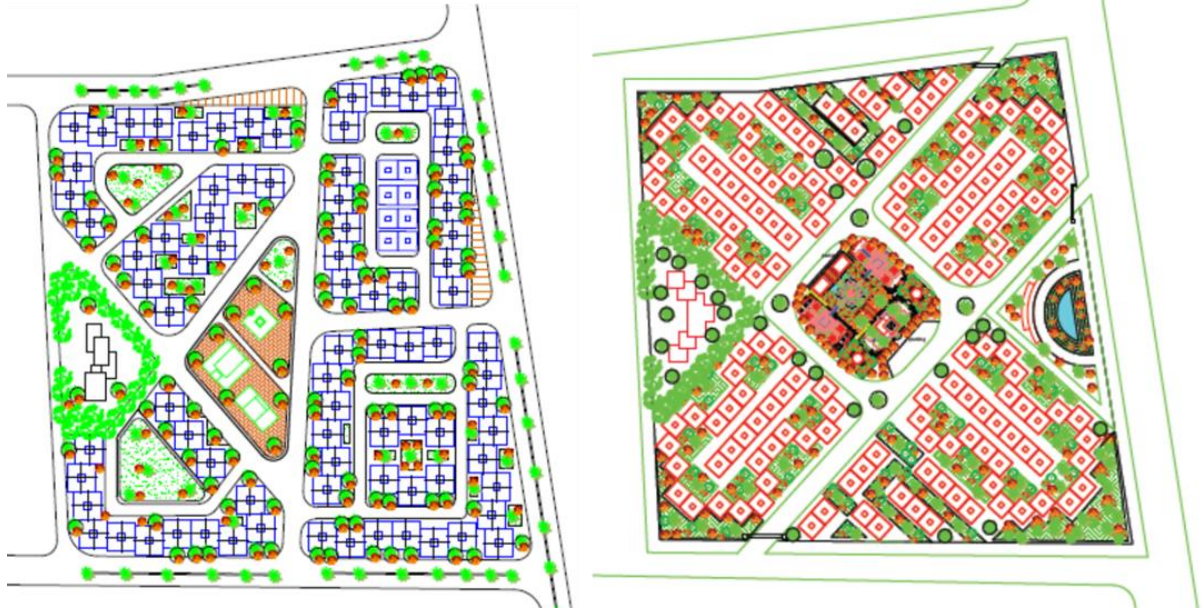
**عدد السكان ٢١٦٠٠ نسمة**

**اجمالي السكنى : ٢م ٨١٦٠٠٠ إجمالي المنطقة: ٢م ١٥٩٠٠٠**



شكل (١٦) برنامج الخدمات المختلفة للمنطقة - عمل (الباحث)

البدائل التخطيطية المقترحة : وذلك بعد موافقة محافظة الجيزة مع مراجعة احتياجات السكان توزيع الخدمات في المخطط : تم عمل مركز رئيسي للخدمات يحتوي على وحدة صحية و مركز تجارى و مدرسة ومسجد كما تم فصل منطقة خارج منطقة المباني السكنية لجمع و فصل النفايات ( العمل الرئيسى للمنطقة) مع توزيع الخدمات التجارية اسفل المباني السكنية لتكون وحدات سكنية تجارية كنوع من توفير فرص العمل بالمنطقة.



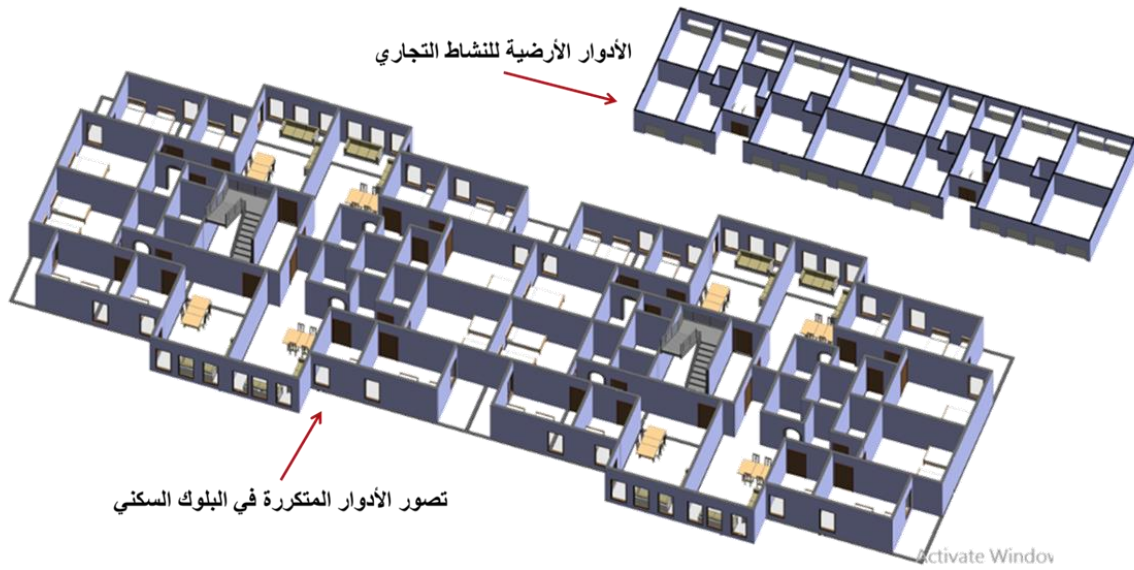
شكل(١٧) (تطوير بطن البقرة عمرانياً و اقتصادياً واجتماعياً لخلق نسيج مستدام للتنمية قابل للاعادة بمشاركة فعلية و عملية

### أختيار نماذج الأسكان

تم تشكيل الوحدات السكنية على شكل مجموعات سكنية حتى تحقق الأتى :-

- مراعاة الخصائص الاجتماعية للسكان
- مراعاة الكثافة السكانية للوحدة
- تأكيد الروابط الاجتماعية بين السكان
- وجود شبكة من الفراغات الشبه خاصة - وجود فراغات شبة خاصة مع تحسين الأحوال البيئية





شكل (١٨) مقترحات تصميمية للبلوكات السكنية للمنطقة مع مراعاة السمات الاجتماعية و الاقتصادية للمنطقة

### التوصيات :-

#### التوصيات الإدارية و القانونية :

- ضرورة تخطيط العشوائيات ضمن إطار شامل ومتكامل يضم جميع الجوانب لتخطيط المدينة وإدارة عمرانها
- لابد من عمل توازن دقيق بين متطلبات السكان وبين متطلبات الحفاظ على البيئة والصورة الحضرية للمناطق العشوائية
- تشجيع القطاع الخاص و محاولة جذب منظمات اجتماعية للمشاركة في تطوير المناطق العشوائية
- تحفيز الجانب الإستثماري والتحسين الحضري في رفع المردود الإقتصادي لمثل هذه المناطق
- ضرورة التنسيق والتكامل بين الوزارات وبعضها وبينها وبين السلطات المحلية
- مشاركة المحليات في تحسين وإدارة الخدمات والأراضي في المناطق العشوائية مع القطاع الخاص
- الحث على المشاركة المجتمعية لسكاني تلك المناطق اللارسمية - و ذلك بقرارات رسمية تضمن مشاركة الاهالى بشكل رسمي

- وضع إطار قانوني لسياسات التعامل مع العشوائيات يشمل "حزمة قوانين" تتعامل مع الارض او المسكن
- لا يجب تجريد حق سكان العشوائيات في إنشاء مجتمعاتهم ومدنهم الخاصة بهم
- عدم إقتصار تنمية العشوائيات على الإمداد بالسكن فقط ولكن أيضا الأراضي (حق الإمتلاك و تأمين الحياة) .

#### التوصيات العمرانية و المعمارية

- تعد المشاركة المحلية من أفراد المجتمع إحدى الدعائم الأساسية لإحداث التنمية الحقيقية، وهي الاتجاه الرئيسي لسياسة الدولة في الوقت الحالي، مما يستلزم ضرورة إيجاد آليات قوية لتفعيل المشاركة ليس فقط في تحديد المشكلات والأولويات، بل أيضاً المشاركة في اقتراح الحلول والمشروعات اللازمة، وذلك لتحقيق استمرارية واستدامة المشروعات التنموية.
- مراعاة الاستدامة كأهم ركيزة للارتقاء بتلك المناطق حيث تكامل المحاور الأساسية الاقتصادية و الاجتماعية و البيئية لضمان الاستمرارية أثناء و بعد الارتقاء

- إعادة تخطيط الشوارع و الممرات مرة أخرى مع ضمان اتصالها بالشبكات الخارجية و خضوعها لقوانين التخطيط.
- ضمان توافر شبكات المرافق (صحى و كهرباء و ..... ) و توصيلها بالمباني ودراسة برنامج دورى للصيانة.
- تكامل النسيج العمرانى مع الصورة البصرية للوحدات المعمارية .
- مراعاة الكثافات السكانية للوحدات تبعا لبرنامج الميزانية المتبع .
- مراعاة تشكيل الوحدات المستخدمة مع مراعاة الهيكل الأنشائى أن يكون من مواد مستدامة صديقة للبيئة .

### التوصيات الاجتماعية والاقتصادية

- ضرورة بناء وسائل التنشئة الاجتماعية لأبناء المنطقة (المدارس لمراحل مختلفة – دور العبادة) ومراعاة اقترابها من المنازل.
- ضرورة تواجد الجمعيات الأهلية ومنظمات المجتمع المدني وتخصيص أماكن مؤهلة لمختلف الأنشطة التي تساعدهم على تأهيل سكان المنطقة نفسياً واجتماعياً للتأقلم على نمط الحياة الجديدة.
- ضرورة تخصيص موقف "سرفيس" أو محطة للمواصلات العامة تمر بشكل منتظم على المنطقة لتسهيل دخول وخروج المواطنين منها بشكل منتظم.
- ضرورة وجود سوق تجارى لبيع لوازم الحياة اليومية من طعام واحتياجات منزلية وألا يبعد بشكل كبير عن المنازل لتسهيل التسوق على الأهالي
- ضرورة تواجد مساحات خضراء ومركز شباب يضم العديد من الأنشطة لسكان المنطقة لتبنى المواهب الرياضية ولتفريغ الطاقات لدى الشباب وكوسيلة هامة للتنشئة السليمة .
- ضرورة تواجد متجر تمويني مدعم لأهالي المنطقة مع تواجد مخبز خاص لبيع العيش المدعم لهم.
- الاهتمام بشبكات التليفون الأرضي والمحمول المختلفة مع وجود سنترال خاص بالمنطقة لتسهيل عملية التواصل التكنولوجي لسكان المنطقة.
- الاهتمام بإقامة أماكن مخصصة لأصحاب المهن الثابتة كالعاملين في الفواخر وضرورة وجود أماكن لتسويق منتجاتهم والاهتمام بتلك الحرفة الهامة التي تشتهر بها المنطقة وأيضاً استغلال العاملين في مجال تجميع القمامة عن طريق إقامة مصنع لتدوير تلك القمامة داخل تلك المنطقة أو بالقرب منها.
- ضرورة الاهتمام بوسائل الرعاية الصحية المختلفة متمثل في وجود مستشفى مجهزة بالكامل لأهالي المنطقة أو تخصيص أماكن للعيادات والمراكز الصحية المختلفة.

### التوصيات البيئية و الصحية

- الاهتمام بوجود أماكن مخصصة للورش الخاصة بالمهنيين وأصحاب الحرف المختلفة مع الاخذ بالأعتبار عدم تعرض تلك الورش للمنازل لضمان عدم تأثيرها صحياً على السكان.
- ضرورة وجود أماكن مخصصة لإلقاء القمامة والاهتمام اليومي بتفريغها من قبل الشركة المخصصة لذلك.
- مراعاة معالجات الوجهات و الشوارع لتضفى جو نظيف صحى للسكان
- مراعاة مسافات الشوارع و الممرات لتوفير الأضاءة و التهوية الجيدة للسكان

## المراجع

- محافظة القاهرة , (٢٠٠٤), "التنمية الحضرية وتحديد العشوائيات", ديوان عام المحافظة.  
- muhafazat alqahirati, (2004), "altanmiat aleumraniat aleashwayiyaati", diwan eami almuhafazati.
- روال مي - صفاء مي - محمد يسار, (٢٠١٣), "المعايير التخطيطية المعاصرة و المخططات التنظيمية المستدامة للمدن" دراسة حالة مدينة الالذقية في سورية.  
- rawal maa - safa' maa - muhamad yasar, (2013), dirasat halat madinat alaldaqiat fi suria  
Tishreen University Journal for Research and Scientific Studies - Engineering Sciences Series  
Vol. (35) No. (8) 2013
- الأمانة الفنية لمجلس وزراء الإسكان والتعمير العربي, (٢٠٠٠), "الاستراتيجية العربية للإسكان والمستوطنات البشرية، المؤتمر العربي الاقليمي", القاهرة.  
- al'amanat alfaniyat limajlis wuzara' al'iiskan waltaemir alearabii, (2000), "alastiratijiat alearabiat lil'iiskan walmustawtanat albashariati, almutamar alearabiu alaqlimaa", alqahira.
- الأمم المتحدة, (١٩٩٦), تقرير مؤتمر الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية: المونل الثاني، الأمم المتحدة، اسطنبول، تركيا.  
- al'umam almutahidatu, (1996), taqirir mutamar al'umam almutahidat lilmustawtanat albashariati: almawiyil althaani, al'umam almutahidatu, aistanbul, turkia.
- ريمان محمد ريجان, (٢٠٠٢), تنمية المجتمعات الجديدة - التمكين كأداة فاعلة في عمليات التنمية الحضرية المستدامة , رسالة دكتوراه , كلية الهندسة , جامعة القاهرة.  
- rihan muhamad rihan, (2002), tanmiat almujtamaeat aljadidat - altamkin ka'adaat faeilat faa eamaliaat altanmiat alhadariat almustadamat , risalat dukturah , kuliyat alhandasat , jamieat alqahirati.
- ريمان محمد ريجان- غادة محمد ريجان, (٢٠٠٤), "المجتمع في تحقيق التنمية العمرانية المستدامة- التمكين المستدام كمدخل دراسة لأحد التجارب العالمية في تنمية البيئة العمرانية المستدامة", ورقة بحثية  
- rihan muhamad rihan- ghadat muhamad rihan, (2004), "almujtamae faa tahqiq altanmiat aleumraniat almustadamati- altamkin almustadam kamadkhal dirasat li'ahad altajarib alealamiat faa tanmiat albiyat aleumraniat almustadamati", waraqat bahthia
- 
- Bellinger, G. (2004a). "Systems Thinking: A Disciplined Approach." Retrieved 15/3/2006, from <http://www.systemsthinking.org/stada/stada.htm>.
- Sammer hindawi. (2022) "Standards for the use of sustainable green finishing materials and their impact on internal spaces from economic, social and environmental point of view" – [https://seyboldreport.org/article\\_overview?id=MDgyMDIyMTIwNTU2MjE3MzQ5S](https://seyboldreport.org/article_overview?id=MDgyMDIyMTIwNTU2MjE3MzQ5S)
- Winchester City Council, Web  
Page <http://www.winchester.gov.uk>
- An Introduction to Sustainability, Web page  
<http://www.cs.colorado.edu/13d/system/mrrogers/intro.html>
- Bellinger, G. (2004b). "Systems Thinking: An Operational Perspective of the Universe." Retrieved 15/3/2006, from <http://www.systemsthinking.org/systhink/systhink.htm>.

- Chambers, R. (1988). "Sustainable Rural Livelihoods: a key strategy for people, Environment and Development". The Greening of Aid: Sustainable livelihoods in Practice. C. Conroy and M. Litvinoff. London, Earthscan Publications LTD: pp1-17.
- Chambers, R. (1997). Whose Reality Counts? Putting the first last, Intermediate Technology Publications.
- Eberlein, B. (2006). "System Dynamics Software Info." from <http://www.vensim.com/sdmail/sdsoft.html>.
- Harold A. Linstone and Murray Turoff, (2002)." The Delphi Method: Techniques and Applications Murray Turoff and Harold Linstone".
- Isee systems inc. (1985-2006). "isee systems".
- "Mark Reed, Evan D. G. Fraser, et al. (forthcoming)."An adaptive learning process for developing and applying sustainability indicators with local communities." Ecological Economics in Press, Corrected Proof.
- Munda, G. (2004). "Social multi-criteria evaluation: Methodological foundations and operational consequences." European Journal of Operational Research 158(3): 662-677. 199
- Norman Dalkey and Olaf Helmer. (1963). "An Experimental Application of the Delphi Method to the Use of Experts " Management Science 9(3): 458-467.
- Pegasus Communications Inc. (2000a). "The Language of links and Loops." Retrieved 15/3/2006, from <http://www.pegasuscom.com/landl.html>. Pegasus
- Communications Inc. (2000b). "What is System Thinking?" Retrieved 15/3/2006, from <http://www.pegasuscom.com/aboutst.html>.
- Powersim Software AS. (2006)."Powersim Software." from <http://www.powersim.com/>.
- [https://seyboldreport.org/article\\_overview?id=MDgyMDIyMTIwNTU2MjE3MzQ5](https://seyboldreport.org/article_overview?id=MDgyMDIyMTIwNTU2MjE3MzQ5)